



Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

Lima,

29 DIC. 2017

VISTOS:

El Informe N°. 203-2017-MINAGRI-PSI-OAF de la Oficina de Administración y Finanzas, Memorando N° 5823-MINAGRI-PSI-DIR de la Dirección de Infraestructura de Riego, Informe Técnico N° 146-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de la Oficina de Estudios y Proyectos, referidos a la contratación directa por la causal de situación de emergencia para la contratación de la "Supervisión del Servicio de Elaboración de la Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II", y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Ley N° 28675 se crea el Programa Subsectorial de Irrigaciones - PSI, como Unidad Ejecutora 006, encargándose de desarrollar las actividades del Programa de Riego Tecnificado, así como aquellas que venía ejecutando la Unidad Ejecutora UCPSI en el marco de los compromisos asumidos con organismos internacionales concertados y en proceso, además de las actividades que se le encargue al Sector en materia de riego;

Que, el Programa Subsectorial de Irrigaciones – PSI, es un organismo descentralizado del sector agricultura, que tiene por objetivo principal promover el desarrollo sostenible de los sistemas de riego en la costa y sierra, el fortalecimiento de las organizaciones de usuarios, el desarrollo de capacidades de gestión, así como la difusión del uso de tecnologías modernas de riego, para contribuir con el incremento de la producción y productividad agrícola, que permitirá mejorar la rentabilidad del agro y elevar los estándares de vida de los agricultores, el accionar del PSI está orientado a impulsar el crecimiento técnico y económico de la agricultura a nivel nacional, modernizando el uso eficiente del agua por parte de los agricultores;

Que, dentro de los objetivos del PSI se encuentra el de contribuir al incremento de la producción y la productividad de la agricultura de riego mediante acciones que permitan el desarrollo de la capacidad y gestión de las Juntas de Usuarios, el mejoramiento en aprovechamiento de los recursos hídricos y el incremento de la eficiencia en el uso del suelo cultivable;

Que, según el último reporte del INDECI (07 de agosto del 2017), sobre la emergencia y daños producidos por el "Niño Costero", se tiene para el sector Agricultura, una pérdida de 50,154 has de cultivo, 107,827 has de cultivos afectados, 22,674 km de canal de riego destruidos y 49,479 km de canales de riego afectados;

Que, mediante Ley N° 30556 se aprueba disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del Gobierno Nacional, frente a desastres y dispone la creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, en cuyo artículo 5°, se menciona que la totalidad de los recursos económicos que se requieren para la contratación de bienes, servicios, consultorías y obras, que se ejecuten en el



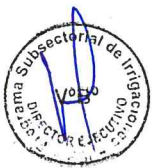
marco de la referida Ley, serán financiadas con cargo al Fondo para la Intervención ante la ocurrencia de desastres naturales (FONDES);

Que, mediante Decreto Supremo N° 091-2017-PCM, se aprobó el Plan Integral de Reconstrucción con Cambios, al que se refiere la Ley N° 30556 - Ley que aprueba disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del Gobierno Nacional frente a desastres y que dispone la creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, el cual tiene como objetivo fundamental rehabilitar y reconstruir la infraestructura física dañada y destruida por El Niño Costero a nivel nacional, contribuyendo además a restituir el bienestar perdido por los grupos sociales más vulnerables, especialmente aquellos que perdieron sus viviendas y medios de vida, y que tuvieron que desplazarse fuera de sus lugares habituales de residencia como consecuencia de los daños generados por las lluvias, inundaciones y movimientos de masa (desplazamientos de tierra o huacos), entre las cuales se encuentra entre otros la Región Tumbes;

Que, mediante Decreto Supremo N° 245-2017-EF de fecha 24 de agosto 2017, se autorizó el Crédito Suplementario en el Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017 a favor de diversos pliegos del Gobierno Nacional y Local con cargo a los recursos del Fondo para Intervenciones ante la ocurrencias de desastres naturales (FONDES) creado mediante el artículo 4 de la Ley N° 30458, aprobándose para el MINAGRI un presupuesto de S/ 277 204 417.00 (Doscientos Setenta y Siete Millones, Doscientos Cuatro Mil, Cuatrocientos Diecisiete con 00/100 Soles), asignándose posteriormente mediante Resolución Ministerial N° 340-2017-MINAGRI de fecha 28 de agosto 2017, al Programa Subsectorial de Irrigaciones - PSI, el monto de S/. 133 341 844.00 (Ciento Treinta y Tres Millones, Trescientos Cuarenta y Un Mil, Ochocientos Cuarenta y Cuatro con 00/100 Soles);

Que, mediante Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, de fecha 14 de noviembre de 2017, la Presidencia del Consejo de Ministros declaró en su artículo 1°, la Declaratoria del Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica, así como en 145 distritos del Departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017 – 2018, por un plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de acciones inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente; asimismo, dispuso en su Artículo 2° la participación entre otros del Ministerio de Agricultura y Riego, para ejecutar las medidas y acciones de excepción inmediata y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente;

Que, como sustento del referido Decreto Supremo, se ha encuentra el Informe Situacional N° 00031-2017-INDECI/11.0, emitido por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) el cual ha tenido en consideración los siguientes documentos: (i) El Escenario de Riesgos ante la temporada de lluvias 2017-2018, elaborado por Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), versión octubre 2017; (ii) Resumen Ejecutivo de Escenario de Riesgos ante la temporada de lluvias 2017-2018, elaborado por Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), versión octubre 2017; (iii) Oficio N° 1050-2017-ANA-J/SG de fecha 08 de noviembre de 2017, con el Informe Técnico N° 069-2017-ANA-DCPRH-ERH-SUP/MWPC de fecha 08 de noviembre de 2017; (iv) Pronóstico Estacional de lluvias para el trimestre noviembre 2017-enero 2018, elaborado por el Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú (SENAMHI), versión noviembre 2017; y, (v) Comunicado Oficial ENFEN N°14-2017, elaborado por Estudio Nacional del Fenómeno “El Niño”-ENFEN versión de fecha 13 de octubre de 2017, en dicho escenario, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) recomienda en su Informe Situacional N° 00031-2017-INDECI/11.0, gestionar la declaración de Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica y en 145 distritos del departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao,





Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

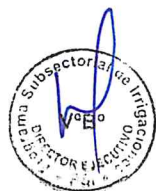
-2-

detallados en el Anexo que forma parte del citado decreto supremo, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017-2018, por el plazo de sesenta (60) días calendario; para la ejecución de acciones necesarias orientadas a la reducción del muy alto riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación en caso amerite;

Que, la Dirección de Infraestructura de Riego a través del Informe Técnico N° 146-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP de la Oficina de Estudios y Proyectos, señala técnicamente la necesidad de adopción de medidas inmediatas, necesarios e impostergable ante la presencia de lluvias 2017-2018 (cuenca media y alta) a fin de realizar acciones para mitigar el riesgo por inundación que afectaría a la infraestructura de riego y áreas de cultivos aledaños debido a que el cauce del Río Tumbes – Tramo II del Km. 12+420 al 43+281, actualmente se encuentra colmatado y con maleza impidiendo el normal tránsito del flujo de agua y ante el incremento del caudal, las tomas de captación conducirían mayor volumen de agua que ocasionaría el desborde e inundación, para lo cual se debe realizar la descolmatación del Río Tumbes – Tramo II del Km. 12+420 al 43+281 (departamento de Tumbes) para el normal flujo del agua;

Que, la Oficina de Administración y Finanzas mediante el Informe N° 203-2017-MINAGRI-PSI-OAF, y en base a lo argumentado por la Dirección de Infraestructura de Riego, señala que: i) Se encuentra sustentado la situación de emergencia como consecuencia de situaciones que supongan grave peligro ante la temporada de lluvia 2017-2018 y la probabilidad de la presencia del fenómeno climático “La Niña Costera”, amparándose por los informes, comunicados y otros, emitidos por las Entidades del Estado Peruano competentes en la materia, como es el caso de INDECI y SENAHMI, a través del Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, ii) Corresponde llevar a cabo una contratación directa bajo la causal de situación de emergencia, en el supuesto de situaciones que supongan grave peligro, respecto a la contratación de la “Supervisión del Servicio de Elaboración de la Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II”; iii) Como resultado de las acciones realizadas, mediante Carta N° 1280-2017-MINAGRI-PSI-OAF, se comunicó el resultado de la evaluación de la Expresión de Interés para la Contratación Directa N° 100-2017-MINAGRI-PSI-“Servicio de Supervisión de Elaboración de Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II”, a la empresa OBRAS SERVICIOS Y PROYECTOS JDR S.A.C., por un monto de S/ 474 987.43 (Cuatrocientos Setenta y Cuatro Mil, Novecientos Ochenta y Siete con 43/100 Soles), incluido el IGV; iv) Corresponde regularizar la contratación directa, bajo la causal de situación de emergencia, en casos de situaciones que supongan grave peligro, en cuyo caso el inicio del presente servicio rige desde el 29 de diciembre del 2017, teniendo como fecha límite para regularizar la Contratación Directa N° 100-2017-MINAGRI-PSI el 05 de enero del 2018;

Que, mediante Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que *resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna*



y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento;

Que, en virtud de los considerandos precedentes, se han identificado cuatro aristas pasibles de análisis: i) Sobre la necesidad urgente de iniciar los servicios de supervisión a las actividades de prevención; ii) Sobre lo estrictamente necesario a contratar; iii) Sobre el procedimiento idóneo para su contratación, y iv) El nivel jerárquico requerido para autorizar la contratación directa en el PSI;

Que, sobre la necesidad urgente de iniciar los servicios de supervisión a las actividades de prevención, la Dirección de Infraestructura de Riego mediante Memorando N° 5823-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 146-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de la Oficina de Estudios y Proyectos, informan que: i) El reporte de El Niño Costero al 07 de agosto del 2017, (procesamiento al 96%), se han registrado 162 personas fallecidas, 285 mil 955 damnificados, afectando la economía del país; asimismo, en el sector Agricultura se tiene 50,154 has de cultivos perdidos y 22,674 km de canales destruidos; ii) El fenómeno Niño Costero, periodo 2016-2017, ha sobrepasado los límites normales (alerta amarilla), ordinario (alerta naranja) y extraordinario (alerta roja) de flujo del caudal de escorrentía, traduciéndose este fenómeno hidrológico extremo en desbordes del caudal en tramos críticos del río con sección hidráulica insuficiente por su estado de colmatación, causando estragos en la infraestructura productiva, agropecuaria, vial, educativa, de salud y de viviendas del ámbito de influencia del mismo; iii) Actualmente aún no se han efectuado y/o completado las actividades de descolmatación del cauce del Río Tumbes – Tramo II del Km. 12+420 al 43+281, ni implementado sistemas de protección de las márgenes del mismo, por lo que es urgente tomar acciones en dichos aspectos para evitar desbordes del caudal máximo e inundaciones, minimizando así los riesgos de daños y estragos a la infraestructura antes mencionada y sus consecuencias económicas negativas; iv) En la próxima temporada de lluvias que se avecina (diciembre 2017 a marzo 2018) se producirán descargas de caudal en los ríos, con la probabilidad de presencia de caudales de carácter extraordinario generadores de desbordes, huaycos, inundaciones e inclusive aluviones, impactando negativamente en la infraestructura productiva agrícola, pecuaria, vial, así como en los servicios públicos de salud, educación y vivienda de la población al no haberse ejecutado actividades de descolmatación de cauces y obras de defensa ribereña. Por ello es necesario tomar acciones de prevención para reducir los riesgos de daños antes descritos, adoptando medidas extraordinarias para culminar y/o iniciar los trabajos previstos antes del inicio de la próxima estación de lluvias, v) El comunicado oficial ENFEN N° 15-2017, la Comisión Multisectorial ENFEN cambia el estado de sistema de alerta no activo a “Vigilancia de La Niña Costera” debido a que en la actualidad la temperatura superficial del mar en la región Niño 1+2, así como a lo largo de la costa del Perú, presenta una tendencia a condiciones frías débiles en lo que resta del año. Asimismo, tomando en cuenta el monitoreo y el análisis de esta Comisión Multisectorial ENFEN, así como los resultados de los modelos de las Agencias de Pronósticos Internacionales, se considera para el verano 2017-2018 la probabilidad de la presencia de La Niña (64%) para el Pacífico central ecuatorial; mientras que para la región oriental (Región Niño 1+2) se espera condiciones neutras (72%). De presentarse La Niña en el Pacífico central ecuatorial en el verano 2018, se esperaría que las lluvias sean mayores que lo normal en las regiones andina y amazónica; y vi) La temporada de lluvias (noviembre 2017 a mayo del 2018) producen descargas en los ríos, los mismos que generan desbordes e inundaciones, algunas de ellas con carácter torrencial produciendo huaycos, aluviones e inundaciones, ocasionando un impacto negativo en la agricultura, la pesca, los servicios públicos y sobre todo la salud de la población; vii) La falta de





Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

-3-

ejecución de actividades de descolmatación y limpieza de cauces de ríos, así como la no ejecución de obras de defensa ribereña, ante la presencia de flujos de caudal máximo ordinario y extraordinario, genera los riesgos de inundaciones en los poblados, zonas agrícolas adyacentes al Río Tumbes, destrucción de capital agrícola en los sectores aledaños marginales al río, reducción de los ingresos familiares por pérdida de producción agrícola, así como pérdida de infraestructura agrícola;

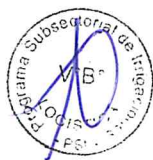
Que, respecto a lo estrictamente necesario, estas se encuentran desarrolladas en los Términos de Referencia elaborados por la Dirección de Infraestructura de Riego, a través del Informe Técnico N° 146-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de la Oficina de Estudios y Proyectos, siendo los siguientes:

a). ACTIVIDAD INICIAL:

- Revisión y conformidad de la Ficha Técnica Definitiva
- Realizar la Compatibilidad de los planos topográficos con el terreno donde se ejecutará el servicio.
- Verificar y emitir opinión favorable a los aspectos como disponibilidad del área donde se va a colocar los diques en las márgenes del río, a fin de no generar controversias con terceros que devienen en paralizaciones, limitaciones y otros aspectos.
- Verificar que los botaderos se encuentran disponible con la autorización correspondiente, y que tengan la capacidad de recibir el volumen a eliminar.
- Revisar y tener en cuenta los Calendarios de Avance de la actividad, rendimiento de maquinaria y equipos mecánicos, así como la utilización del Adelanto Directo de conformidad a la programación presentada por el Contratista al PSI. Estos calendarios revisados y de ser el caso, corregidos y/o modificados serán aprobados mediante Acta suscrita por el Contratista y el Supervisor.
- Verificar la existencia de autorización de la ANA y documentación necesaria para el inicio de los trabajos.
- Participar en la entrega del terreno.

b). ACTIVIDADES QUINCENALES:

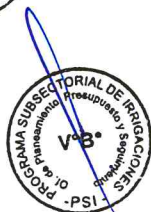
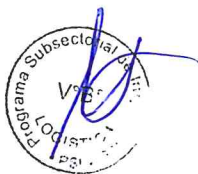
- Inspeccionar y verificar las instalaciones provisionales del Contratista, que cumplan los propósitos de alojamiento, servicios sanitarios, oficinas técnicas y administrativas y alimentación entre otros.
- Supervisar la ejecución de los trabajos de conformidad con la Ficha Técnica Definitiva.
- Realizar el control por m3 del material eliminado a los botaderos.
- Controlar la utilización del Adelanto Directo que se entregará al Contratista, cuyo propósito es la movilización de equipo y gastos en la ejecución del servicio, así sus amortizaciones respectivas durante la ejecución de las valorizaciones.



- Verificar el replanteo general de la Actividad y efectuar permanentemente el control topográfico durante la ejecución.
- Inspeccionar y verificar permanentemente: instalaciones, maquinaria, equipos y personal del Contratista.
- Revisar y evaluar el almacenamiento adecuado de todos los materiales y elementos a utilizar en la Actividad.
- Revisar y dar conformidad a los procedimientos de descolmatación propuestos por el Contratista.
- Controlar que el Contratista cumpla con las normas de seguridad e higiene industrial.
- Controlar la seguridad durante la ejecución en el ámbito de la actividad, cumpliendo con lo requerido por el PSI y las autoridades locales
- Controlar que la actividad se mantenga bien iluminada durante los posibles trabajos nocturnos de darse el caso.
- Controlar que se realicen las medidas de conservación ambiental.
- Controlar permanente la vigencia de las Cartas Fianza del Contratista, comunicando al PSI los vencimientos con diez días de anticipación, así como las Pólizas de Seguros correspondientes.
- Controlar la Programación y Avance de la Actividad a través de un Cronograma CPM y Diagrama de Barras con el detalle suficiente de cada una de las actividades desde el inicio hasta su conclusión, incidiendo en la Ruta Crítica.
- Exigir al Contratista que adopte las medidas necesarias para lograr su cumplimiento en caso de atraso.
- Valorizar los avances de la actividad, según presupuesto de la Ficha Técnica Definitiva.
- El Plazo máximo de aprobación por el Supervisor de las valorizaciones y su remisión a la Entidad para períodos quincenales, es de tres (3) días calendario, contados a partir del día siguiente de la valorización respectiva.
- Elaborar y presentar los Informes mensuales
- Elaborar y presentar los Informes Especiales cuando el PSI los solicite o las circunstancias lo determinen de darse el caso.
- Presentar incluyendo su opinión y en el más breve plazo, los reclamos y/o planteamientos del Contratista, que excedan de su nivel de decisión y que a su juicio merezcan la organización de un expediente destinado a culminar en una resolución administrativa.
- Elaborar oportunamente (dentro del plazo exigido) los informes o expedientes técnicos que involucren ampliaciones de plazo a que hubiera lugar, para su presentación y trámite de aprobación ante el PSI. El Supervisor deberá efectuar el seguimiento de aprobación de los expedientes presentados, informando constantemente al PSI del progreso del trámite hasta su aprobación.
- Asistir y participar en las reuniones que organice el PSI.
- Sostener con los funcionarios del PSI una permanente comunicación, informando sobre el estado de la Actividad y el desarrollo del Contrato.
- Mantener actualizado el archivo general de la Actividad objeto del Contrato. Este archivo se entregará al PSI con la Liquidación pertinente.

c). RECEPCIÓN DE LA ACTIVIDAD:

- Revisar y Aprobar antes de la Recepción de la Actividad, los Metrados y Planos Post Ejecución, elaborados y presentados por el Contratista de acuerdo a los trabajos realmente ejecutados. El Supervisor remitirá esta documentación al PSI, debidamente suscrita por el Ing. Supervisor y/o el representante legal de la Supervisión, asimismo por el Ing. Residente y/o el representante legal del Contratista.



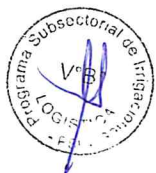


Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

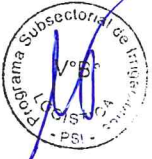
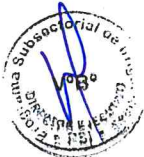
-4-

- Efectuar un resumen estadístico del control de calidad de la Actividad ejecutada. Presentar el Informe previo a la Recepción, que contendrá entre otros, los metrados Post Ejecución de acuerdo a los trabajos realmente ejecutados, los Planos Post Ejecución, el Resumen estadístico del control de calidad de la Actividad ejecutada; también incluirá la declaración jurada de haber supervisado y observado las disposiciones técnicas y legales durante la ejecución de la Actividad.
- Este informe se presentará dentro de los cinco (5) días útiles previos a la fecha de Recepción de la Actividad.
- Comunicar al PSI señalando su opinión clara sobre si culminó o no con la Actividad, así como la fecha de término de la misma, dentro de los cinco (5) días posteriores a la fecha en que el Contratista presente la solicitud para la Recepción. De ser el caso informará sobre las observaciones pendientes que hubiera al respecto.
- Asesorar al área usuaria en la Conformidad y Recepción, junto con el Contratista el fiel cumplimiento de lo establecido en los planos, especificaciones técnicas y documentos contractuales, donde se incluirá las observaciones, sí las hubiera. De no existir observaciones, se procederá a la Recepción de la Actividad, precisando que fue concluida en la fecha indicada por el Contratista en el Cuaderno de la actividad, salvo que el Supervisor este en desacuerdo.
- Los metrados de post-ejecución deben formar parte del acta de Conformidad y Recepción de la Actividad, ya que complementan a los planos de post-ejecución. Por lo tanto, deben plasmarse estos resultados en un cuadro explicativo donde consten los metrados contractuales realmente ejecutados por cada partida.
- Informar al PSI, del levantamiento de observaciones, cuyo plazo para subsanar no debe ser menor de dos ni mayor de diez días. Si el contratista no cumple a cabalidad con la subsanación, la Entidad puede resolver el contrato, sin perjuicio de aplicar las penalidades que correspondan, desde el vencimiento del plazo para subsanar.

Que, respecto al procedimiento más idóneo para su contratación, cabe señalar que esta actividad forma parte del PIRCC a que se refiere la ley N° 30556, la misma que dispuso en su numeral 7.1 del artículo 7° autorizar a las entidades involucradas en dicha Ley y únicamente para cumplir sus objetivos y finalidades, a realizar las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías conforme a la Adjudicación Simplificada prevista por la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, sin que resulte aplicable el límite fijado para dicha modalidad en las Leyes de Presupuesto. Asimismo, se dispuso que el plazo máximo desde la etapa de formulación de consultas y observaciones hasta la resolución por parte de la entidad, en caso corresponda, no exceda los treinta (30) días hábiles; sin embargo, cabe señalar que la mencionada ley, ostenta la condición de "ley especial" y crea un nuevo "régimen especial de contratación pública", circunscribiéndose únicamente a las reglas



del método de contratación de la Adjudicación Simplificada. En ese sentido, es menester señalar que la Opinión N° 194-2017/DTN en su numeral 2.1.4. ha indicado que “la normativa de contrataciones del Estado resulta de aplicación supletoria a aquellas contrataciones de bienes, servicios u obras que se sujeten a un régimen legal de contratación, siempre que esta aplicación supletoria no resulte inaplicable con las normas específicas de dicho régimen”; es decir la Ley de Contrataciones del Estado se aplica de manera supletoria a la Ley N° 30556, correspondiendo a las entidades del Estado decidir, en tanto sean compatibles, qué extremos de la normativa de contrataciones del Estado pueden aplicar supletoriamente a las contrataciones que se sujeten a la ley N° 30556. En este contexto, la Ley N° 30556 no ha previsto otro método de contratación distinto a la Adjudicación Simplificada; sin embargo, con la emisión del Decreto Supremo N 108-2017-PCM, se estaría en la necesidad imperiosa de adoptar medidas urgentes y necesarias para prevenir la ocurrencia de desastres como consecuencia de la avenida de lluvias, situación que de continuar con el procedimiento de selección previsto en la Ley N° 30556, se correría el riesgo de que ocurran acontecimientos que ponga en peligro la vida y patrimonio de las personas, y ello no permitiría alcanzar la finalidad pública de la contratación; por tanto, ante la inminente ocurrencia de lluvias, es necesario adoptar el procedimiento más idóneo para contrarrestar dichas ocurrencias, siendo el de la contratación directa por la causal de situación de emergencia prevista en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado. Lo señalado precedentemente, encuentra asidero legal, en lo desarrollado por la Gerencia Legal de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, a través del Informe N° 040-2017-PCM/RCC/GL de fecha 28 de noviembre de 2017, que señala en sus numerales 4.3., 4.4. y 4.5., que resulta legalmente viable la aplicación de la contratación directa en el marco de la Ley N° 30556, el cual permitirá la oportuna y eficiente implementación del Plan Integral de Reconstrucción con Cambios; por lo que, en el ámbito del Decreto Supremo N° 105-2017-PCM y N° 108-2017-PCM publicados el 09 y 14 de noviembre de 2017, respectivamente, las contrataciones de bienes, servicios, obras y consultorías que realicen las entidades incluidas en el PIRCC, se ejecuten conforme a la medida excepcional de la contratación directa establecida en el literal b) del artículo 27 de la Ley N° 30225 y en tanto se cumplan las condiciones establecidas en su Reglamento.



Contratación Directa por situación de emergencia: En relación al marco legal que regula las contrataciones directas debemos remitirnos al literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado aprobada por Ley N° 30225 y modificada por Decreto Legislativo N° 1341, y el numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF, que desarrollan la “Situación de Emergencia” como una de las causales que permite que las entidades eviten realizar un procedimiento de selección natural.

Conforme a lo señalado en el literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, se configura esta causal: “Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores (...).”

En concordancia con lo citado en el párrafo precedente, el numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente: “La Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos señalados en el Art. 27° de la Ley, bajo las condiciones que a continuación se indican: c) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los



Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

-5-

acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente, la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, así como para atender requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido.

Debemos señalar que el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha desarrollado en diversas opiniones¹, la causal de “situación de emergencia”, cuyas características son las siguientes:

Inmediatez en la atención de requerimientos: debe obtenerse la prestación que paliará las consecuencias del hecho que justificó la situación de emergencia, lo que permitirá a la Entidad afrontar la situación o evento que justificó la causal, pues obtendrá sin mayor dilación la prestación que requiere para tales efectos.

Como puede apreciarse el fin primordial es atender las consecuencias de algún evento que por su gravedad no permitirá activar los mecanismos que prevé la contratación estatal, o prevenir los efectos de su inminente ocurrencia.

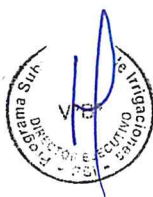
Contratación de lo estrictamente necesario: por consideraciones de orden técnico, corresponde a la entidad evaluar y determinar lo estrictamente necesario para la atención de la situación de emergencia.

Procedimiento de regularización: esta causal es la única que puede ser regularizada; es decir, permite primero obtener la prestación, y posterior a ello emitir los documentos que la sustentan (Por ejemplo: Inclusión en el PAC, registro en el SEACE, Informes técnicos y legales, emisión del instrumento que regulariza la autorización de contratación, registro del Procedimiento de selección en el SEACE, documento que perfecciona el contrato, garantías, entre otros)

A la luz de este contexto normativo, corresponde analizar si la contratación sub examine cumple con los presupuestos requeridos para que se configure la “situación de emergencia”.

Con relación a la inmediatez, la atención de requerimientos se encuentra regulada y desarrollada en el Decreto Supremo N° 108-2017-PCM, el cual declaró el Estado de Emergencia en los departamentos de Tumbes, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Cajamarca e Ica, así como en 145 distritos del Departamento de Lima y 03 distritos de la Provincia Constitucional del Callao, por peligro inminente ante el periodo de lluvias 2017 – 2018, por un plazo de sesenta (60) días calendario.

¹ Siendo la última la Opinión N° 110-2017/DTN



Con relación a la determinación de lo que resulta **estrictamente necesario**, la Dirección de Infraestructura de Riego ha sustentado que estos se encuentran debidamente detallados en los Términos de Referencia el cual comprende la contratación de la “Supervisión del Servicio de Elaboración de la Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II”.

Cabe señalar que las actividades precedentemente están respaldadas con los pronunciamientos del INDECI y SENAMHI; en ese contexto, la Oficina de Administración y Finanzas, a través del Informe N° 146-2017-MINAGRI-PSI-OAF, informa que el inicio del servicio se realizó el 29 de diciembre del 2017, siendo responsable de la supervisión a la empresa OBRAS SERVICIOS Y PROYECTOS JDR S.A.C.

Que, respecto al nivel jerárquico requerido para autorizar la contratación directa sub examine, la Secretaria General del MINAGRI, remitió el Oficio N° 1983-2015-MINAGRI-SG, de fecha 22 de octubre del 2015, al Organismo Supervisor de las Contrataciones, donde manifiesta que el PSI, cumple con los presupuestos previstos en el literal a) del numeral 3.1 del Art. 3 de la Ley de Contrataciones del Estado, concordándolo con las Opiniones Nros. 056-2011/DTN y 007-2015-DTN, para operar como Entidad en el ámbito de la normativa que regula la contratación estatal; máxime si esta condición ha sido reconocida expresamente por el titular del Sector Agricultura y Riego a través de la Resolución Ministerial N° 0262-2014-MINAGRI, de fecha 06 de mayo del 2014;

Que, mediante Informe Legal N° 869-2017-MINAGRI-PSI-OAJ de fecha 28 de diciembre de 2017, la Oficina de Asesoría Jurídica, en mérito a lo señalado por el área usuaria en el Memorando N° 5823-2017-MINAGRI-PSI-DIR e Informe Técnico N° 146-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, de la Dirección de Infraestructura de Riego y la Oficina de Estudios y Proyectos, respectivamente; así como en virtud a la opinión favorable de la Oficina de Administración y Finanzas, expresada en el Informe N° 203-2017-MINAGRI-PSI-OAF, concluye que la contratación directa por situación de emergencia para la “Supervisión del Servicio de Elaboración de la Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II”, por el monto de S/ 474 987.43 (Cuatrocientos Setenta y Cuatro Mil, Novecientos Ochenta y Siete con 43/100 Soles), cumple con el marco normativo vigente; motivo por el cual recomienda aprobar la referida contratación directa;

Que, el sustento de la Dirección de Infraestructura de Riego, de la Oficina de Administración y Finanzas y de la Oficina de Asesoría Jurídica, permiten concluir que se ha dado cumplimiento al mencionado literal a), numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado cuando señala que “(...) *la Entidad debe contratar en forma inmediata lo estrictamente necesario para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido (...)*”;

De conformidad, con lo dispuesto en el literal b) del Artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por la Ley N° 30225 y modificada por el Decreto Legislativo N° 1341, y el literal a) del numeral 2) del Artículo 85° de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por Decreto Supremo N° 056-2017-EF;

Con las visaciones de la Dirección de Infraestructura de Riego, de la Oficina de Administración y Finanzas, el Especialista en Logística, la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Seguimiento, y la Oficina de Asesoría Jurídica;

En uso de las facultades conferidas por la Resolución Ministerial N° 01570-2006-AG;





Resolución Directoral N° 586 -2017-MINAGRI-PSI

-6-

SE RESUELVE:

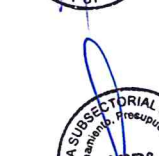
Artículo Primero.- Aprobar la contratación directa con la empresa OBRAS SERVICIOS Y PROYECTOS JDR S.A.C., para la contratación de la "Supervisión del Servicio de Elaboración de la Ficha Técnica Definitiva y Descolmatación del Cauce del Río Tumbes – Tramo II", por el monto de S/ 474 987.43 (Cuatrocientos Setenta y Cuatro Mil, Novecientos Ochenta y Siete con 43/100 Soles), incluido el IGV, por causal de situación de emergencia, en virtud a los fundamentos expresados en la presente.

Artículo Segundo.- La contratación directa a la que se contrae la presente Resolución, se autoriza de acuerdo a lo previsto en el numeral 2) del Artículo 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuya regularización estará a cargo del órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, unidad que debe verificar el cumplimiento de los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías que se aplicarían de haberse llevado a cabo el procedimiento de selección correspondiente.

Artículo Tercero.- Encargar a la Oficina de Administración y Finanzas, la publicación de la presente Resolución, así como los Informes Técnicos y Legales respectivos en el SEACE, debiéndose perfeccionar el contrato en observancia estricta del plazo de regularización previsto en el numeral 2 del Art. 85° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo Cuarto.- Remitir copia de la presente Resolución a la Dirección de Infraestructura de Riego, a la Oficina de Administración y Finanzas, y a la Oficina de Asesoría Jurídica para los fines de su competencia.

Regístrese y comuníquese.



Programa Subsectorial de Irrigaciones

ING. FÉLIX BERNABÉ AGAPITO ACOSTA
Director Ejecutivo

